

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA MYSŁOWICE**

z dnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi Pana ... na działania Prezydenta Miasta Mysłowice

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 40), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 z późn. zm.)

**Rada Miasta Mysłowice
uchwala:**

§ 1. Uznać skargę nr OR-II.1510.23.BS Pana ... na działania Prezydenta Miasta Mysłowice za zasadną.

§ 2. Upoważnić Przewodniczącego Rady Miasta Mysłowice do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia sprawy oraz przekazania uzasadnienia faktycznego i prawnego, stanowiącego załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji

(-) radny Zbigniew Augustyn

Uzasadnienie

W dniu 18 października 2022 roku do Rady Miasta Mysłowice wpłynęła skarga Pana ... na działania Prezydenta Miasta Mysłowice, zgodnie z właściwością, celem rozpatrzenia

Skarżący zarzuca Prezydentowi Miasta Mysłowice nieuwzględnienie wniosków i uwag członków komisji, złożonych w trakcie procedury rozpatrywania wniosków o przyznanie zapomóg zdrowotnych dla nauczycieli i emerytowanych nauczycieli myślowickich placówek oświatowych oraz podjęcie decyzji o przyznaniu zapomóg z naruszeniem obowiązujących przepisów prawa. Zdaniem skarżącego komisje – w trakcie prowadzonych prac – przekroczyły swoje kompetencje poprzez własną interpretację obowiązujących przepisów oraz wprowadzenie dodatkowych kryteriów, wykraczających poza zapisy Uchwały nr L/755/21 Rady Miasta Mysłowice z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli oraz warunków i sposobu ich przyznawania oraz Zarządzenia nr 213/22 Prezydenta Miasta Mysłowice z dnia 6 maja 2022 r. w sprawie określenia wysokości środków na pomoc zdrowotną dla nauczycieli, powołania Komisji opiniującej wnioski o przyznanie pomocy zdrowotnej, procedury przyznawania pomocy zdrowotnej oraz określenia wzoru wniosku o przyznanie pomocy zdrowotnej dla nauczycieli placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Miasto Mysłowice. Wskazane działania – w opinii skarżącego – utrudniają otrzymanie pomocy zdrowotnej przez nauczycieli i emerytowanych nauczycieli myślowickich placówek oświatowych.

Skarga na działania Prezydenta Miasta Mysłowice została omówiona na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 28 listopada 2022 roku. Członkowie Komisji zapoznali się z przedmiotem skargi oraz pisemnymi wyjaśnieniami, złożonymi przez II Zastępcę Prezydenta Miasta.

II Zastępca Prezydenta Miasta – w złożonych pisemnych wyjaśnieniach – odniósł się do zarzutów podmiotu skarżącego wskazując, iż Komisje opiniujące przedmiotowe wnioski działały zgodnie z Uchwałą nr L/755/21 Rady Miasta Mysłowice z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli oraz warunków i sposobu ich przyznawania oraz Zarządzeniem nr 213/22 Prezydenta Miasta Mysłowice z dnia 6 maja 2022 r. w sprawie określenia wysokości środków na pomoc zdrowotną dla nauczycieli, powołania Komisji opiniującej wnioski o przyznanie pomocy zdrowotnej, procedury przyznawania pomocy zdrowotnej oraz określenia wzoru wniosku o przyznanie pomocy zdrowotnej dla nauczycieli placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Miasto Mysłowice. Zaznaczył, że powyższe akty prawne określają warunki, jakie muszą być spełnione, aby uznać poprawność wniosku pod względem merytoryczno – formalnym oraz zawierają wytyczne, na których opierała się praca komisji. II Zastępca Prezydenta Miasta podkreślił, że wnioskodawca, składając wniosek w ramach procedury przyznania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli, powinien dołączyć imienne rachunki lub faktury, potwierdzające poniesione koszty, związane z leczeniem w okresie 12 miesięcy poprzedzających złożenie wniosku. Zwrócił uwagę, iż weryfikacja faktur, dołączonych do wniosku o przyznanie pomocy zdrowotnej, miała na celu „wyeliminowanie” pozycji niezwiązanych

z długotrwałym lub przewlekłym leczeniem wnioskodawcy. II Zastępca Prezydenta Miasta wskazał, że znaczna część wniosków nie spełniała wymogów formalnych lub do wniosków dołączone były faktury niezwiązane z leczeniem. II Zastępca Prezydenta Miasta podkreślił, że przedmiotowe świadczenie, przyznawane w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli, nie ma charakteru roszczeniowego i decyzję w sprawie jego przyznania podejmuje Prezydent Miasta Mysłowice. Zaznaczył, iż uwagi, zgłaszane na etapie tworzenia projektu zarządzenia Prezydenta Miasta, dotyczącego wskazanej procedury, były na bieżąco wprowadzane, a ostateczna treść dokumentu została zaopiniowana pozytywnie. Ponadto stwierdził, iż wysokość przyznanego świadczenia w ramach pomocy zdrowotnej uzależniona była od sytuacji materialnej osoby, ubiegającej się o jego przyznanie.

Z uwagi na konieczność dokonania dodatkowych ustaleń, względem stanu faktycznego, niezbędnych do właściwego przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego, Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji postanowili ponownie rozpatrzyć skargę na kolejnym posiedzeniu Komisji w dniu 10 stycznia 2023 roku.

Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 10 stycznia 2023 r. - podczas którego wskazana skarga została omówiona ponownie – członkowie Komisji wysłuchali wyjaśnień II Zastępcy Prezydenta Miasta oraz Naczelnik Wydziału Edukacji, która była przewodniczącą komisji opiniujących wnioski o przyznanie pomocy zdrowotnej dla nauczycieli i emerytowanych nauczycieli myśłowickich placówek oświatowych, powołanych przez Prezydenta Miasta, a także skonfrontowali je z zarzutami skarżącego, obecnego na posiedzeniu. Członkowie Komisji uznali, że komisje, opiniujące wnioski o pomoc zdrowotną dla nauczycieli, przekroczyły swoje kompetencje poprzez własną interpretację obowiązujących przepisów prawa oraz wprowadzenie dodatkowych kryteriów przyznawania świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej, wykraczających poza zapisy Uchwały nr L/755/21 Rady Miasta Mysłowice z dnia 21 grudnia 2021 r. oraz Zarządzenia nr 213/22 Prezydenta Miasta Mysłowice z dnia 6 maja 2022 r. Zdaniem członków Komisji, powołane do rozpatrywania przedmiotowych wniosków komisje, nie posiadały uprawnień do podejmowania decyzji, względem refundacji zakupu leków, kwestionowania dokumentów lekarskich, zawierających informacje o leczeniu na daną chorobę oraz faktur, potwierdzających realizację recept z Internetowego Konta Pacjenta, określania maksymalnej wartości zapomogi, jak również uzależnianie jej wysokości od dochodu wnioskodawcy, a także wprowadzania dodatkowych kryteriów przyznawania zapomóg, nieuwzględnionych w obowiązujących przepisach prawa. Członkowie Komisji zwrócili uwagę, że odrzucone przez komisje wnioski z lat 2021 i 2022 stanowią ok. 1/3 liczby wszystkich złożonych wniosków w zakresie pomocy zdrowotnej dla nauczycieli. W opinii Członków Komisji, przeznaczone w budżecie miasta środki finansowe na pomoc zdrowotną dla nauczycieli powinny zostać wykorzystane w całości.

Podczas dyskusji członkowie Komisji podzielili stanowisko skarżącego, że działania Prezydenta Miasta Mysłowice w zakresie przyznania świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli i emerytowanych nauczycieli myśłowickich placówek oświatowych, przy udziale komisji, opiniujących przedmiotowe wnioski, były podejmowane w sposób niezgodny z porządkiem prawnym.

Jednocześnie, odnosząc się do wniosku skarżącego o ponowne rozpatrzenie wszystkich złożonych wniosków o przyznanie pomocy zdrowotnej, w tym odrzuconych, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie zajęła stanowiska, gdyż nie stanowi on przedmiotu postępowania skargowego.

W wyniku rozpoznania przedmiotu skargi, przedstawionych pisemnych wyjaśnień oraz przeprowadzonej dyskusji – z udziałem skarżącego, II Zastępcy Prezydenta Miasta i Naczelnik Wydziału Edukacji – Komisja Skarg, Wniosków i Petycji postanowiła rekomendować Radzie Miasta uznanie skargi Pana ... na działania Prezydenta Miasta Mysłowice za zasadną, w głosowaniu: 4 głosy „za” - jednogłośnie.

Przewodniczący Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji

(-) radny Zbigniew Augustyn