

**Rada Miasta Mysłowice**

**Komisja Rewizyjna**

Zespół Kontrolny

**Protokół  
z przeprowadzonej kontroli**

**1. Przedmiot kontroli:**

Kontrola problemowa realizacji zadań w ramach Mysłowickiego Budżetu Obywatelskiego w latach 2019-2021 w dzielnicy Dzieńkowice.

**2. Podmiot kontrolowany:**

Prezydent Miasta Mysłowice

**3. Kierownik podmiotu kontrolowanego:**

Dariusz Wójtowicz

**4. Skład Zespołu Kontrolnego:**

Piotr Styczeń – kierujący zespołem,  
Agnieszka Harmata – członek zespołu,  
Robert Pataług – członek zespołu,  
Jacek Szofitysek – członek zespołu,  
Marek Miкуła – członek zespołu,  
Anna Kaczmarzyk – członek zespołu.

**5. Czas prowadzenia kontroli:**

od 12 stycznia 2023 r. do 28 lutego 2023 r.

**5. Cel kontroli:**

Celem kontroli było przeprowadzenie weryfikacji zarzutów, skierowanych do Rady Miasta Mysłowice, a dotyczących braku realizacji przez Prezydenta Miasta Mysłowice projektów w ramach Mysłowickiego Budżetu Obywatelskiego za lata 2019-2021 poprzez m. in. spotkanie z przedstawicielami Rady Dzielnicy Dzieńkowice, zapoznanie zespołu kontrolnego z przedstawionymi problemami oraz wskazanie obszaru, w którym należy w przyszłości poprawić wzajemną współpracę.

**6. Przebieg czynności kontrolnych.**

Zespół kontrolny wystosował do Prezydenta Miasta Dariusza Wójtowicza w dniu

19 stycznia 2023 r. wykaz problemowy zaplanowanej kontroli, obejmującej udzielenie odpowiedzi na następujące pytania:

- Jak przebiegała realizacja zadań, wybranych do wykonania w Dzielnicy Dzieńkowice w ramach Mysłowickiego Budżetu Obywatelskiego w latach 2019-2021?

- Czy odpowiedzi na korespondencję, wpływającą do Urzędu Miasta, a dotyczącą realizacji przedmiotowych zadań, były udzielane w terminie?

- Dlaczego wskazane zadania w Dzielnicy Dzieńkowice nie były realizowane do 2022 roku?

oraz prośbę o przekazanie materiałów, zawierających:

1) dokumentację, związaną z przebiegiem realizacji zadań, wybranych do wykonania w Dzielnicy Dzieńkowice w ramach Mysłowickiego Budżetu Obywatelskiego w latach 2019 - 2021;

2) dokumentację i korespondencję pomiędzy wydziałami Urzędu Miasta Mysłowice a podmiotami, które zwracały się o udzielenie informacji, związanych ze wskazanymi zadaniami w Dzielnicy Dzieńkowice.

W dniu 27 stycznia 2023 r. Prezydent Miasta Mysłowice odpowiedział pisemnie na zadane pytania:

Ad 1.

W latach 2019-2021 w ramach MBO w dzielnicy Dzieńkowice zostały wybrane do realizacji trzy zadania, dwa w 2019 i jedno w 2020 r. Zadania wybrane w 2019 r. z realizacją w 2020 r. to „Modernizacja boiska wielofunkcyjnego w Parku Dzieńkowice” i „ Budowa zielonego parkingu przy Parku Dzieńkowice” natomiast w 2020 r. „Budowa strefy relaksu dla młodzieży i dorosłych w Parku Dzieńkowice”. W załączeniu do niniejszego pisma przedstawiamy, w formie dokumentacji, chronologiczny przebieg realizacji powyższych zadań. Ich realizacja zaczyna się od postępowania przetargowego, mającego na celu wyłonienie Wykonawców dokumentacji projektowych, a następnie po ich opracowaniu i złożeniu uzyskanie stosownej decyzji, zezwalającej na wykonanie robót budowlanych. Dokumentacje dla dwóch zadań wybranych w 2019 roku zostały wykonane w latach 2020-2021. Duży wpływ na okres realizacji dokumentacji projektowych miał wprowadzony w marcu 2020 roku stan epidemii COVID 19, co w znacznym stopniu wydłużyło procedury, związane z przygotowaniem dokumentacji przez ich Wykonawców. Z kosztorysów inwestorskich, opracowanych na podstawie sporządzonych dokumentacji projektowych dla obydwu zadań z 2019 r. wynikało, iż koszty ich realizacji w znacznym stopniu były niedoszacowane przez Wnioskodawcę, co skutkowało, przy braku możliwości

ich dofinansowania z budżetu miasta, odstąpieniem od ich realizacji. Co się tyczy zadania wybranego w ramach MBO w 2020 roku, dotyczącego budowy strefy relaksu dla młodzieży i dorosłych w Parku Dzieńkowie, zostało ono zrealizowane w latach 2021-2022.

Ad 2.

Starano się, aby odpowiedzi na korespondencję w sprawach, związanych z realizacją powyższych zadań były udzielane systematycznie i terminowo, a jeśli nastąpiło ich nieznaczne opóźnienie, było to spowodowane wprowadzonym stanem epidemii COVID 19, co niewątpliwie wpłynęło na wydłużenie się czasu potrzebnego na ich udzielenie.

Ad 3.

Brak realizacji dwóch zadań wybranych w 2019 r. tj. „Modernizacja boiska wielofunkcyjnego w Parku Dzieńkowie” i „ Budowa zielonego parkingu przy Parku Dzieńkowie” był spowodowany niedoszacowaniem przez Wnioskodawcę kosztów ich wykonania. Kosztorysy inwestorskie, sporządzone na podstawie opracowanych na te zadania dokumentacji projektowych, w znacznym stopniu przekraczały wysokość środków, zabezpieczonych w budżecie miasta na ich realizację, co było powodem odstąpienia od ich realizacji. Zadanie wybrane w 2020 r. zostało realizowane w latach 2021-2022.

W dniu 2 lutego 2023 r. zespół kontrolny spotkał się z Naczelnikiem Wydziału Przygotowania i Realizacji Inwestycji panią Moniką Zajęc, Kierownikiem Kancelarii Prezydenta Miasta panią Aleksandrą Kamińską, Inspektorem w Wydziale Przygotowania i Realizacji Inwestycji panem Eugeniuszem Lelonkiem oraz przedstawicielami Rady Dzielnicy Dzieńkowie.

7. W wyniku analizy odpowiedzi, udzielonych przez Prezydenta Miasta (w różnych dokumentach), Naczelnika Wydziału Przygotowania i Realizacji Inwestycji, Kierownika Kancelarii Prezydenta Miasta oraz po wysłuchaniu członków Rady Dzielnicy Dzieńkowie zauważono następujące kwestie, wymagające namysłu i refleksji (w podejściu systemowym, łączącym fakty, wynikające z różnych przedstawionych dokumentów oraz złożonych wyjaśnień):

7.1. Zadanie pn. „MBO – Budowa zielonego parkingu przy Parku Dzieńkowie – Rada Dzielnicy Dzieńkowie”. Komisja weryfikująca wnioski MBO, składane przez mieszkańców w 2019 roku, za pierwszym razem wydała negatywną opinię, jednak po odwołaniu się wnioskodawcy zmieniła zdanie, dając opinię pozytywną, co nie było w żaden sposób logicznie uzasadnione. Zadanie w tej formie nie było do zrealizowania, a ustalenia z urzędnikami w ww. okresie były niezgodne z regulaminem MBO. Mieszkańcy zostali wprowadzeni w błąd już na etapie rozmów przed składaniem wniosku, jak również po zaakceptowaniu ich odwołania i poddaniu projekt

pod głosowanie. Zadanie miało zostać zrealizowane według wniosku za 13 720 zł, jednak po sporządzeniu projektu – przez Firmę ABS – kosztorys inwestorski opiewał na kwotę 322 363,32 zł. Niedopuszczalna jest sytuacja, w której dochodzi do poddania pod głosowanie projektu, który ze względu na zły kosztorys nie jest możliwy do realizacji. W takiej sytuacji władze miasta po wyborze przez mieszkańców projektu powinny go zrealizować, a nie tłumaczyć się, że ze względu na brak zabezpieczonych środków finansowych w budżecie miasta projekt nie będzie realizowany. Odpowiedzialnym jest zatem zespół weryfikujący projekty, a nie wnioskodawca projektu. Zauważyć należy, że nie ma możliwości wycofania takiego projektu z realizacji, dlatego też władze miasta powinny dążyć do tego, aby zabezpieczyć środki finansowe na jego realizację, niestety tego nie zrobiono, i nie przedstawiono pomysłu, jak rozwiązać tę sytuację.

7.2. Zadanie pn. „MBO – modernizacja boiska wielofunkcyjnego w Parku Dzieńkowice – Rada Dzielnicy Dzieńkowice”. Komisja dostrzega te same popełnione błędy i podobną sytuację w 2019 roku, dotyczącą drugiego zadania. Koszt szacowany przez wnioskodawcę to 91 460,00 zł, a kosztorys inwestorski zakłada koszty realizacji zadania na poziomie 358 044,55 zł. W związku z różnicą, pomiędzy wnioskiem a kosztorysem, zadanie nie zostało zrealizowane do dnia dzisiejszego. Prezydent Miasta – podczas spotkania z wnioskodawcą – zaproponował, aby wskazane zadanie zostało wpisane do budżetu miasta na 2022 rok, jednak prezydent obietnicy nie dotrzymał i środki w wysokości 300 tys. zł nie zostały przeniesione na ten cel.

7.3. Z ustaleń komisji wynika, że Regulamin Mysłowickiego Budżetu Obywatelskiego nie jest w pełni realizowany, zgodnie z jego zapisami, co niewątpliwie ma wpływ na komunikację wnioskodawców z Urzędem Miasta Mysłowice, który za MBO odpowiada i jest jego realizatorem, np.:

- w § 4 pkt 4 regulamin zakłada, że posiedzenia zespołu ds. weryfikacji są jawne, jednak nigdzie nie ma podanej informacji, kiedy i gdzie owe spotkania zespołu się odbywają, co jednoznacznie jest sprzeczne z zapisem o jawności posiedzeń zespołu.

- w § 7 pkt 3 znajduje się zapis, iż realizacja projektu w ramach Mysłowickiego Budżetu Obywatelskiego prowadzona jest w cyklu rocznym, a w przypadku, gdy nie będzie to możliwe, realizacja zostanie przesunięta na kolejny rok budżetowy wraz z kwotą przeznaczoną na ten cel. Niestety, zadania nie są realizowane, a środki nie są uzupełnione do kwoty, która by umożliwiała realizację zadań, wybranych przez mieszkańców.

- § 7 pkt 5 stwierdza, że na internetowych stronach miasta publikowane będą informacje

nt. kolejnych etapów realizacji wyłonionych w ramach Mysłowickiego Budżetu Obywatelskiego projektów. Niestety od 2019 roku nie jest ten punkt realizowany, nie ma na żadnej stronie miejskiej wykazu, na jakim etapie jest dany projekt. W opinii Zespołu Kontrolnego jest to spowodowane brakiem kontroli nad realizacją projektów. Projekty przekazywane są z Kancelarii Prezydenta Miasta do odpowiednich Wydziałów Urzędu Miasta i nie pozyskuje się już informacji zwrotnej, co się dalej dzieje i na jakim etapie jest dany projekt.

#### **8. Komisja wnioskuje o:**

8.1. Zmianę regulaminu MBO, jednak pozostawienie obecnej formuły, w której każda dzielnica ma swoją pulę środków finansowych na zadania.

8.2. Przestrzeganie zapisów Regulaminu Mysłowickiego Budżetu Obywatelskiego, głównie § 4 pkt 4, § 7 pkt 3, § 7 pkt 5.

8.3. Zwrócenie się o opinię prawną w sprawie nierealizowania przez Prezydenta Miasta projektów MBO, które zostały pozytywnie zaopiniowane przez zespół weryfikacyjny, dopuszczone pod głosowanie i w głosowaniu uzyskały aprobatę mieszkańców.

8.4. Utworzenie komórki lub zlecenie jednemu z wydziałów Urzędu Miasta kontroli nad postępami w realizacji projektów.

8.5. Realizację przez Prezydenta Miasta projektów MBO z roku 2019 w dzielnicy Dzieńkowice w 2024 roku, tzn. wpisanie zadań do budżetu i zabezpieczenie środków finansowych na ich realizację.

8.6. Przed stworzeniem nowego regulaminu MBO przekazanie do Prezydenta Miasta przez wszystkie Wydziały Urzędu Miasta Mysłowice informacji, które zwiększyłyby sprawność komunikacji oraz realizacji, jak również uwzględnienia wszystkich obaw i problemów, z którymi muszą się zmagać Wydziały podczas całego procesu Mysłowickiego Budżetu Obywatelskiego.

8.7. Zwiększenie dyscypliny w zakresie dotrzymywania wyznaczonych terminów dla etapów projektów obywatelskich.

8.8. Wdrożenie do praktyki kartę sprawy - w ich ramach należy wyznaczać zakres niezbędnych uzgodnień w celu umożliwienia realizacji wybranego w głosowaniu projektu.

8.9. Zwolnienie wnioskodawców projektów, finansowanych z budżetu obywatelskiego, z wszelkich opłat za usługi Urzędu Miasta Myślowice (w tym za wydawane dokumenty).

8.10. Doprowadzenie do tego, by do końca roku kalendarzowego, poprzedzającego realizację zadania obowiązkowo była przygotowana pełna dokumentacja, pozwalająca na ogłoszenie przetargów z początkiem stycznia roku, w którym MBO ma zostać zrealizowane.

8.11. Doprowadzenie do tego, by wszelkie informacje o etapach procedowania w sprawach projektów finansowanych z budżetu obywatelskiego winny były dostępne na stronie internetowej Urzędu Miasta Myślowice z zapewnieniem prostego dostępu do tych informacji.

**Podpisy członków Zespołu:**

radny Piotr Styczeń	..... (-) radny <i>Piotr</i> STYCZEŃ
radny Marek Mikuła	..... (-) radny <i>Marek</i> MIKUŁA
radna Agnieszka Harmata	..... (-) radna <i>Agnieszka</i> HARMATA
radny Robert Pataąg	..... (-) radny <i>Robert</i> PATAŁĄG
radny Anna Kaczmarzyk	..... (-) radna <i>Anna</i> KACZMARZYK
radny Jacek Szofłysek	..... (-) radny <i>Jacek</i> SZOŁTYSEK

**Podpis kierownika kontrolowanego podmiotu**

**PREZYDENT MIASTA  
MYSŁOWICE  
(-) *Dariusz* WÓJTOWICZ**

.....